

**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR**  
**PROGRAMUL OPERAȚIONAL ASISTENȚĂ TEHNICĂ**  
**2007 – 2013**

**Raportul anual de implementare**  
**2007**



**CUPRINS**

|   |    |
|---|----|
| Lista abrevierilor .....  | 3  |
| 1- Identificare .....   | 4  |
| 2- Sinteză asupra stadiului implementării Programului Operațional Asistență Tehnică.....  | 4  |
| 2.1. Realizări și analiza progresului .....   | 5  |
| 2.1.1. Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional Asistență Tehnică .....                                     | 5  |
| 2.1.2. Informații financiare.....   | 5  |
| 2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii.....  | 8  |
| 2.1.4. Finanțare pe grupuri țintă .....   | 8  |
| 2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată .....   | 9  |
| 2.1.6. Analiza calitativă .....   | 9  |
| 2.1.7. Strategia Lisabona.....  | 13 |
| 2.2. Informații privind conformitatea cu dreptul comunitar .....  | 13 |
| 2.3. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea acestora.....  | 14 |
| 2.4. Modificări în contextul implementării Programului Operațional Asistență Tehnică .....  | 15 |
| 2.5. Modificări importante în sensul Articolul 57 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.....  | 15 |
| 2.6. Complementaritatea cu alte instrumente.....  | 15 |
| 2.7. Mecanismul de Monitorizare.....  | 16 |
| 2.7.1. Monitorizare .....   | 16 |
| 2.7.2. Evaluare .....   | 19 |
| 3- Implementare pe priorități .....   | 20 |
| 3.1 Prioritatea 1 - Sprijin în implementarea Instrumentelor Structurale și coordonarea<br>programelor .....                       | 20 |
| 3.1.1. Realizarea țintelor și analiza progresului .....   | 20 |
| 3.1.2. Probleme semnificative înregistrate și măsuri luate pentru rezolvarea acestora .....                                       | 22 |
| 3.2 Prioritatea 2 - Dezvoltarea în continuare și sprijin pentru funcționarea Sistemului Unic de<br>Management al Informației..... | 22 |
| 3.2.1. Realizarea țintelor și analiza progresului .....   | 22 |
| 3.2.2. Probleme semnificative înregistrate și măsuri luate pentru rezolvarea acestora .....                                       | 25 |
| 3.3. Prioritatea 3 – Diseminarea informației și promovarea Instrumentelor Structurale.....  | 25 |
| 3.3.1. Realizarea țintelor și analiza progresului .....   | 25 |
| 3.2.2. Probleme semnificative înregistrate și măsuri luate pentru rezolvarea acestora .....                                       | 28 |
| 4. Programe FSE: Coerență și concentrare .....  | 28 |
| 5. Programe FEDR/FC: proiecte majore .....  | 28 |
| 6. Asistență tehnică.....   | 28 |
| 7. Informații și publicitate.....   | 28 |

## **Lista abrevierilor**

**ACIS** – Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale

**ANRMAP** - Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice

**AM**- Autoritate de Management

**CE** – Comisia Europeană

**CSNR**- Cadrul Strategic Național de Referință

**DAT**- Direcția Asistență Tehnică

**DCI** – Documentul Cadru de Implementare

**UCE**- Unitatea Centrală de Evaluare

**FEDR**- Fondul European de Dezvoltare Regională

**FSC** – Fonduri Structurale și de Coeziune

**GLAT** – Grupul de Lucru Asistență Tehnică

**IS** - Instrumente Structurale

**IT&C**- Tehnologia Informației și a Comunicării

**MEF**- Ministerul Economiei și Finanțelor

**POAT** - Programul Operațional Asistență Tehnică

**POR** – Programul Operațional Regional

**POS** – Program Operațional Sectorial

**SMIS**- Sistemul Unic de Management al Informației

**UCE** – Unitatea Centrală de Evaluare

**UCVAP** – Unitatea Centrală a Achizițiilor Publice

## 1- Identificare

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| PROGRAM OPERAȚIONAL            | Obiectivul implicat: Convergență   |
|                                | Aria eligibilă vizată: ROMÂNIA   |
|                                | Perioada Programului: 2007-2013  |
|                                | Numărul de referință al Programului (CCI No):<br>2007RO161PO005                    |
|                                | Titlul Programului: Programul Operațional<br>Asistență Tehnică                     |
| RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE | Anul de raportare: 2007  |
|                                | Data aprobării raportului anual de către<br>Comitetul de Monitorizare: 16 mai 2008 |

## 2- Sinteza asupra stadiului implementării Programului Operațional Asistență Tehnică

Pe parcursul anului 2007 au fost făcute pregătiri intense pentru lansarea implementării Programului Operațional Asistență Tehnică (POAT). Următoarele activități au fost finalizate:

- aprobarea POAT;
- înființarea Comitetului de Monitorizare al POAT și desfășurarea primei ședințe a acestuia;
- pregătirea și aprobarea Documentului Cadru de Implementare (DCI) pentru POAT;
- aprobarea criteriilor de eligibilitate;
- pregătirea manualului de proceduri pentru implementarea POAT;
- pregătirea ghidului solicitantului;
- pregătirea sistemului instituțional;
- pregătirea și semnarea tuturor acordurilor necesare cu instituțiile implicate în gestionarea și controlul fondurilor (Autoritatea de Certificare și Plată, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice);
- elaborarea descrierii sistemului de management și control pentru POAT;
- aprobarea mecanismului de evaluare a proiectelor în cadrul POAT.

Luând în considerare faptul că implementarea POAT nu a putut fi demarată înainte de finalizarea activităților menționate mai sus, lansarea oficială a POAT a avut loc în luna februarie 2008, când Autoritatea de Management (AM) a fost pe deplin pregătită să implementeze POAT. Acestea este motivul pentru care informațiile incluse în capitolul 2 sunt limitate.

## 2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate

POAT a fost aprobat de Comisia Europeană în data de 10 iulie 2007, iar în al doilea semestru al anului 2007 AM si-a concentrat eforturile pentru operaționalizarea POAT, prin derularea activităților mai sus menționate. Implementarea măsurilor POAT nu a început în decursul anului 2007 și de aceea nu sunt date de raportat în ceea ce privește progresul fizic și financiar pentru anul 2007. Datele indicatorilor fizici și financiari vor fi adăugați în raportul anual de implementare pentru anul 2008.

### 2.1.1. Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional Asistență Tehnică

POAT nu are indicatori la nivelul Programului Operațional ci numai la nivelul Axelor Prioritare. Aceștia sunt prezentați la capitolul 3 Implementare pe priorități.

| Indicatori   |                 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Total |
|--------------|-----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| Indicator 1: | Realizare       | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----  |
|              | Țintă           | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----  |
|              | Valoare de bază | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----  |
| .....        | .....           | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----  |
| Indicator n: | Realizare       | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----  |
|              | Țintă           | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----  |
|              | Valoare de bază | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----  |

### 2.1.2. Informații financiare

Axele Prioritare după sursa de finanțare (EUR)

|   | Cheltuieli făcute de beneficiari incluse în cererile de plată trimise autorității de management | Contribuția publică corespunzătoare | Cheltuieli private | Cheltuieli făcute de organismul responsabil cu efectuarea plăților către beneficiari | Total plăți primite de la Comisie |
|---|---|-------------------------------------|--------------------|--|-----------------------------------|
| <b>Axa Prioritară 1</b><br>Sprijin în implementarea Instrumentelor Structurale și coordonarea programelor<br><b>FEDR</b>                        | 0   | 0                                   | 0                  | 0  | 0                                 |
| Din care cheltuieli de tip FSE  | ---   | ---                                 | ---                | ---  | ---                               |
| Din care cheltuieli de tip FEDR   | 0   | 0                                   | 0                  | 0  | 0                                 |
| <b>Axa Prioritară 2</b><br>Dezvoltarea în continuare și sprijin pentru funcționarea Sistemului Unic de Management al Informației<br><b>FEDR</b> | 0   | 0                                   | 0                  | 0  | 0                                 |
| Din care cheltuieli de tip FSE  | ---   | ---                                 | ---                | ---  | ---                               |
| Din care cheltuieli de tip FEDR   | 0   | 0                                   | 0                  | 0  | 0                                 |
| <b>Axa Prioritară 3</b><br>Diseminarea informației și promovarea Instrumentelor Structurale<br><b>FEDR</b>                                      | 0   | 0                                   | 0                  | 0  | 0                                 |
| Din care cheltuieli de tip FSE  | ---   | ---                                 | ---                | ---  | ---                               |
| Din care cheltuieli de tip FEDR   | 0   | 0                                   | 0                  | 0  | 0                                 |
| <b>Total general</b>  | 0   | 0                                   | 0                  | 0  | 0                                 |
| Total pentru regiunile care beneficiază de  | ---   | ---                                 | ---                | ---  | ---                               |

|   | Cheltuieli făcute de beneficiari incluse în cererile de plată trimise autorității de management | Contribuția publică corespunzătoare | Cheltuieli private | Cheltuieli făcute de organismul responsabil cu efectuarea plăților către beneficiari | Total plăți primite de la Comisie |
|---|---|-------------------------------------|--------------------|--|-----------------------------------|
| sprijin tranzitoriu din totalul general   |   |                                     |                    |  |                                   |
| Total pentru regiunile care nu beneficiază de sprijin tranzitoriu din totalul general                   | 0   | 0                                   | 0                  | 0  | 0                                 |
| Cheltuieli din FSE, în cazul în care Programul Operațional este cofinanțat de FEDR, din totalul general | ---   | ---                                 | ---                | ---  | ---                               |
| Cheltuieli din FEDR, în cazul în care Programul Operațional este cofinanțat de FSE, din totalul general | ---   | ---                                 | ---                | ---  | ---                               |

## Avansurile primite de la CE pentru POAT:

| Avans (Euro) | Data       |
|--------------|------------|
| 3.404.755,8  | 27/07/2007 |
| 5.107.133,7  | 29/02/2008 |

Cuantificarea indicatorilor financiari așa cum sunt ei raportați de către Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS) (vezi capitolul 2.7 Aranjamente de monitorizare):

| Axa prioritară | Finanțare publică | Finanțare publică pentru proiectele aprobate | Finanțare publică pentru proiectele aprobate/ Finanțare publică (%) | Suma contractelor de achiziție publică încheiate | Suma contractată / Finanțare publică (%) | Cheltuielile totale realizate | Cheltuielile totale realizate / Finanțare publică (%) | Cheltuielile totale realizate / Finanțare publică pentru proiectele aprobate (%) | Cheltuielile totale realizate / Suma contractată (%) | Euro                     |
|----------------|-------------------|--|---|--|--|-------------------------------|---|--|--|--------------------------|
|                |                   |  |   |  |  |                               |   |  |  | Procentajul realizat (%) |
|                | 1                 | 2  | 3=2/1   | 4  | 5=4/1                                    | 8                             | 9=8/1   | 10=8/2   | 11=8/4   | 12                       |
| AP 1           | 103.490.869       | 0  | 0   | 0  | 0  | 0                             | 0   | 0  | 0  | 0                        |
| AP 2           | 66.737.849        | 0  | 0   | 0  | 0  | 0                             | 0   | 0  | 0  | 0                        |
| AP 3           | 42.568.520        | 0  | 0   | 0  | 0  | 0                             | 0   | 0  | 0  | 0                        |
| Total          | 212.797.238       | 0  | 0   | 0  | 0  | 0                             | 0   | 0  | 0  | 0                        |

| Axa prioritară | Planificare |                        |     |                       |             |        | Implementare     |                        |      |     |                       |        |                                |        |        |    |
|----------------|-------------|------------------------|-----|-----------------------|-------------|--------|------------------|------------------------|------|-----|-----------------------|--------|--------------------------------|--------|--------|----|
|                | Total       | Cheltuieli publice     |     |                       |             | Privat | Sume contractate |                        |      |     |                       |        | Plăți efectuate de beneficiari |        |        |    |
|                |             | Contribuția comunitară | %   | Contribuția națională | Total       |        | Total            | Contribuția comunitară |      |     | Contribuția națională | Privat | Total                          | Public | Privat |    |
|                |             |                        |     |                       |             |        |                  | Total                  | FEDR | FSE |                       |        |                                |        |        | CF |
|                | 1=4+5       | 2                      | 2/4 | 3                     | 4=2+3       | 5      | 6=7+11+12        | 7=8+9+10               | 8    | 9   | 10                    | 11     | 12                             | 13     | 14     | 15 |
| AP 1           | 103.490.869 | 82.792.695             | 80% | 26.698.174            | 103.490.869 | 0      | 0                | 0                      | 0    | 0   | 0                     | 0      | 0                              | 0      | 0      | 0  |
| AP 2           | 66.737.849  | 53.390.279             | 80% | 13.347.570            | 66.737.849  | 0      | 0                | 0                      | 0    | 0   | 0                     | 0      | 0                              | 0      | 0      | 0  |
| AP 3           | 42.568.520  | 34.054.816             | 80% | 8.513.704             | 42.568.520  | 0      | 0                | 0                      | 0    | 0   | 0                     | 0      | 0                              | 0      | 0      | 0  |
| Total          | 212.797.238 | 170.237.790            | 80% | 42.559.448            | 212.797.238 | 0      | 0                | 0                      | 0    | 0   | 0                     | 0      | 0                              | 0      | 0      | 0  |

### 2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

Nr. de referință al Programului Operațional: CCI2007RO161PO005

Numele programului: **Programul Operațional Asistență Tehnică**

Data ultimei decizii a Comisiei cu privire la Programul Operațional Asistență Tehnică:  
10/07/2007

| Combinăția codurilor de dimensiuni de la 1 la 5 |  |                                    |   |                                     |          |
|---|--|------------------------------------|---|-------------------------------------|----------|
| Cod*<br>Dimensiunea 1<br>Tema<br>prioritară     | Cod*<br>Dimensiunea 2<br>Forma de<br>finanțare | Cod*<br>Dimensiunea 3<br>Teritoriu | Cod*<br>Dimensiunea 4<br>Activitatea<br>economică | Cod*<br>Dimensiunea 5<br>Localizare | Suma**   |
| 85  | 01   | 00                                 | -   | -                                   | 0        |
| 86  | 01   | 00                                 | -   | -                                   | 0        |
| <b>Total</b>                                    |  |                                    |   |                                     | <b>0</b> |

\* Categoriile trebuie codificate pentru fiecare dimensiune utilizând clasificarea standard.

\*\* Suma alocată din contribuția comunitară pentru fiecare combinație de categorii.

### 2.1.4. Finanțare pe grupuri țintă

Asistența în cadrul POAT va finanța proiecte de training orizontal în domeniul managementului programelor/proiectelor și diseminarea informației despre Instrumente Structurale.

Potrivit Documentului Cadru de Implementare (DCI) al POAT, în cadrul acestor domenii de intervenție, au fost identificate următoarele grupuri țintă:

- a) publicul general
- b) beneficiarii potențiali ai Fondurilor Structurale și de Coeziune
  - o administrația publică (autorități centrale și locale)
  - o mediul de afaceri, inclusiv furnizori de instruire
  - o organizații non-guvernamentale
  - o mediul academic/ de cercetare
- c) instituțiile implicate în gestionarea instrumentelor structurale
  - o personalul Autorităților de Management și Organismelor Intermediare;
  - o personalul Autorității de Certificare și Plată, al Autorității de Audit și al Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale;
  - o personalul altor structuri implicate în gestionarea și implementarea instrumentelor structurale (precum: audit intern etc.).

Proiectele care au în vedere diseminarea informației și comunicarea despre Instrumentele Structurale vor viza toate aceste grupuri țintă.

Totodată, celei de a doua și a treia categorii de grupuri li se vor adresa de asemenea proiecte dedicate pregătirii orizontale în domeniul managementului programelor/proiectelor.

AM va verifica grupurile țintă vizate de proiecte în timpul procesului de evaluare a propunerilor de proiecte și va avea în vedere aceste grupuri țintă pe parcursul monitorizării implementării proiectului

### **2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată**

Nu se aplică pentru anul 2007.

### **2.1.6. Analiza calitativă**

Luând în considerare faptul că POAT a fost lansat în data de 22 februarie 2008 și numai începând cu această dată au putut fi primite propuneri de proiecte, nu sunt de raportat activități pentru anul 2007 legate de implementarea POAT.

În 2007, activitățile Autorității de Management, realizate din resurse financiare naționale și din surse Phare, s-au concentrat în principal pe pregătirea și aprobarea POAT, definitivarea documentelor de implementare necesare, pregătirea cadrului instituțional și a sistemului de management și control al POAT etc., având ca rezultat direct consolidarea capacității AM POAT de a implementa în întregime axele prioritare ale programului.

Activitățile realizate în anul 2007 de către AM, în vederea asigurării tuturor pregătirilor necesare pentru implementarea POAT, au fost următoarele:

#### **Pregătirea și aprobarea POAT**

După câteva runde de consultări dintre AM și CE, ce au avut loc în primele luni ale anului 2007, AM a transmis versiunea finală a POAT către CE, în data de 16 aprilie 2007, prin SFC 2007-2013. POAT a fost aprobat prin Decizia CE nr. 3431 din 10 iulie 2007.

Între timp, AM a întreprins numeroase activități pentru pregătirea mecanismului de implementare a POAT, respectiv elaborarea Documentului Cadru de Implementare, ghidului solicitantului, regulilor de eligibilitate, mecanismului de evaluare și aprobare al proiectelor și definitivarea cadrului procedural.

#### **Documentul Cadru de Implementare (DCI) al POAT**

Deși conform reglementărilor comunitare, pentru managementul instrumentelor structurale 2007-2013 nu este obligatorie pregătirea unui Program Complement pentru implementarea Programelor Operaționale (după cum a fost cazul în perioada de programare trecută), Guvernul României a luat decizia, luând în considerare utilitatea acestui document, de a menține elaborarea acestui tip de document pentru fiecare program operațional din România.

Documentul Cadru de Implementare (DCI) al POAT oferă informații adiționale cu privire la activitățile eligibile, beneficiarii eligibili, cheltuielile eligibile, procedura de evaluare și aprobare a proiectelor, precum și distribuția pe domenii majore de intervenție.

În perioada august - septembrie 2007, a fost realizată evaluarea ex-ante a DCI POAT, în cadrul proiectului PHARE 2004-016-772.04.03 "Evaluare ex-ante". Documentul a fost revizuit conform

recomandărilor rezultate din evaluarea ex-ante și aprobat prin ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 2373 din 12 decembrie 2007.

### **Ghidul Solicitantului**

În plus, față de POAT și DCI POAT, AM a pregătit Ghidul Solicitantului, document care prezintă în detaliu procedura pentru depunerea proiectelor, mecanismul de evaluare și aprobare a proiectelor și de depunere a cererilor de plată de către beneficiari.

Prima versiune a Ghidului Solicitantului a fost publicată pentru consultare în noiembrie 2007.

### **Reguli privind eligibilitatea cheltuielilor**

În prima jumătate a anului 2007, ACIS a pregătit un proiect de Hotărâre de Guvern privind stabilirea regulilor naționale de eligibilitate a cheltuielilor finanțate din Instrumentele Structurale, pe care l-a discutat cu toate structurile implicate în gestionarea acestor instrumente, precum și cu Comisia Europeană.

HG nr.759/2007 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale a fost aprobată în data de 11 iulie 2007.

Conform prevederilor acestei H.G., fiecare AM are responsabilitatea de a stabili reguli detaliate de eligibilitate pentru programul operațional gestionat, prin ordin comun al ministrului economiei și finanțelor și ministrul fiecărui minister desemnat ca AM.

AM POAT a pregătit Ordinul ministrului economiei și finanțelor pentru aprobarea cheltuielilor eligibile în cadrul POAT, care a fost aprobat în data de 19 noiembrie 2007 (Ordinul nr.2116/2007).

### **Mecanismul de evaluare și aprobare a proiectelor**

În prima sa întâlnire oficială din 19 septembrie 2007 (vezi mai jos capitolul 2.7.1 Aranjamente de monitorizare), Comitetul de Monitorizare al POAT a aprobat mecanismul de aprobare a proiectelor sub POAT. Luând în considerare faptul că operațiunile și domeniile majore de intervenție sunt definite într-un mod detaliat în POAT și în Documentul Cadru de Implementare și sunt adaptate nevoilor beneficiarilor eligibili, precum și faptul că beneficiarii sunt în număr redus și bine identificați în DCI POAT, nefiind necesară o selecție a acestora printr-o cerere de propuneri de proiecte, pentru un management eficient al programului operațional nu este obligatorie definirea criteriilor de selecție pentru proiectele POAT.

Totuși, în procesul de evaluare și aprobare a propunerilor de proiecte, AM trebuie să asigure conformitatea cu următoarele condiții:

- Coerența activităților cu obiectivele POAT;
- Respectarea politicilor relevante naționale și comunitare. În particular, procedurile naționale în domeniul achizițiilor publice vor fi respectate în cadrul tuturor contractelor de achiziții finanțate din POAT. .

În plus, AM va fi responsabilă de pregătirea, în colaborare cu beneficiarii, a planului orientativ de acțiuni ce vor fi finanțate din OPTA în anii următori, asupra căruia CM va fi consultat. Acest exercițiu de planificare și coordonare va avea ca scop eficientizarea pregătirii operațiunilor prin

armonizarea nevoilor de asistență din POAT cu alocările bugetare disponibile și ulterior stabilirea unei modalități de prioritizare a proiectelor finanțate, atunci când este necesar.

### **Cadrul procedural**

Procedurile pentru implementarea POAT au fost dezvoltate cu ajutorul proiectului de twinning Phare RO03/IB/OT-08 “Întărirea capacității administrative a Autorității de Management pentru Cadrul de Sprijin Comunitar în cadrul Ministerului Finanțelor Publice”. Proiectul a fost finalizat în martie 2007, procedurile continuând să fie îmbunătățite și în perioada care a urmat finalizării twinningului.

Pe perioada aprilie – mai 2007, o avut loc o misiune de audit din partea Direcției de Audit Intern Public a Ministerului Economiei și Finanțelor. Misiunea a analizat organizarea și procedurile stabilite de AM pentru POAT și recomandările formulate au fost utilizate pentru a îmbunătăți procedurile de implementare a programului operațional.

În august 2007, a fost elaborată și transmisă ministrului economiei și finanțelor o propunere cu privire la preluarea procedurii de achiziție publică pentru proiectele ACIS și ACP finanțate din POAT, în cadrul Serviciului Implementare a AM POAT și cu privire la efectuarea plăților prin Serviciul Management Financiar al AM POAT. Ulterior, ținând cont de această delegare și de legislația națională cu privire la managementul fondurilor publice și principiul separării funcțiilor, AM a detaliat aceste proceduri.

Totodată, în vederea reglementării aspectelor privind managementul financiar, a fost elaborat și aprobat un acord cu Autoritatea de Certificare și Plată, prin ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 2175 din 23 noiembrie 2007. Acordul reglementează drepturile și obligațiile AM și ACP în acest domeniu.

De asemenea, pentru a asigura o abordare coordonată, în data de 20 decembrie 2007 a fost semnat un protocol cu Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP) și Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice (UCVAP), stabilind cooperarea dintre aceste unități și AM cu privire la efectuarea controlului procedurilor de achiziție publică utilizate de beneficiarii POAT.

În perioada octombrie – decembrie 2007, Autoritatea de Audit a efectuat o misiune preliminară pentru evaluarea conformității procedurilor în cadrul tuturor Autorităților de Management, inclusiv AM POAT. Au fost discutate o serie de constatări și procedurile de implementare POAT au fost revizuite corespunzător recomandărilor.

În decembrie 2007, a fost finalizată prima versiune a descrierii sistemului de management și control pentru POAT și a fost transmisă la Autoritatea de Audit.

### **Capacitatea administrativă a AM POAT**

AM a fost organizată, din anul 2004, la nivel de direcție în cadrul Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale.

Numărul de posturi alocate pentru AM POAT este de 19 la nivel de execuție, 3 șefi de serviciu și un director.

La începutul anului 2007, în cadrul AM erau angajate 16 persoane și fluctuația personalului a fost relativ mică. Pe parcursul anului 2007, 4 persoane au părăsit ministerul, 2 persoane au fost angajate și 1 persoană a fost transferată de la altă direcție. Prin urmare, la finele anului 2007 numărul angajaților a fost de 15.

Personalul AM a fost instruit pe diverse tematici: management financiar (8 persoane), management și monitorizare (11 persoane), achiziții publice (8 persoane), SMIS-CSNR (5 persoane).

În noiembrie 2007, personalul de conducere al AM (directorul și cei 3 șefi de serviciu) a fost numit formal.

### **Coerenta cu politicile comunitare în domeniul parteneriatului și egalității de șanse**

Pe parcursul întregului proces de programare s-a urmărit respectarea *principiului parteneriatului*, prin constituirea și funcționarea Grupului de Lucru pentru Asistență Tehnică, format din reprezentanți ai Autorităților de Management, ACP și Autorității de Audit. Acest grup s-a întâlnit cu regularitate, pentru a discuta aspecte referitoare la programare și pentru evitarea suprapunerilor între POAT și axele prioritare de asistență tehnică din cadrul celorlalte PO-uri, precum și pentru a discuta diverse aspecte referitoare la implementarea programelor (eligibilitatea cheltuielilor, proiecte de asistență tehnică etc.).

De asemenea, în perioada de pregătire a POAT, diferitele versiuni în lucru ale acestuia au fost publicate pe site-ul Instrumentelor Structurale ([www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro)), pentru consultare publică. Toate documentele ulterioare (documentul cadru de implementare și ghidul solicitantului) au fost de asemenea supuse consultării publice, prin publicarea pe același website.

Principiul parteneriatului a fost respectat și în ceea ce privește Comitetul de Monitorizare al POAT, unde sunt reprezentați și partenerii socio-economici, ONG-urile și asociațiile autorităților publice locale, pe lângă instituțiile implicate în gestionarea Instrumentelor Structurale.

În cadrul procesului de implementare al POAT, Grupul de Lucru pentru Asistență Tehnică va fi transformat într-un Comitet de Coordonare pentru POAT care va continua să se întâlnească pentru a asigura complementaritatea finanțărilor din POAT și axele prioritare de asistență tehnică.

AM POAT va promova și va aplica principiul egalității de șanse, în conformitate cu Legea nr. 202/2002 și cu prevederile comunitare în domeniul egalității de șanse între bărbați și femei. În acest sens, toate proiectele care implică angajarea de personal contractual în cadrul AM vor fi realizate respectându-se egalitatea de șanse între femei și bărbați.

Principiul egalității de șanse se va aplica și minorităților etnice. Beneficiarii/contractorii vor fi obligați să se conformeze prevederilor legale cu privire la egalitatea de gen și nediscriminarea minorităților etnice, asigurând oportunități egale de acces la locurile de muncă.

### **Concluzii**

2007 a fost un an de pregătiri intense pentru implementarea POAT, pregătiri care au fost finalizate până la sfârșitul anului 2007 prin:

- aprobarea POAT;
- înființarea Comitetului de Monitorizare al POAT și desfășurarea primei ședințe a acestuia;
- pregătirea și aprobarea Documentului Cadru de Implementare (DCI) pentru POAT;

- aprobarea criteriilor de eligibilitate;
- pregătirea manualului de proceduri pentru implementarea POAT;
- pregătirea ghidului solicitantului;
- pregătirea sistemului instituțional;
- pregătirea și semnarea tuturor acordurilor necesare cu celelalte instituții implicate (Autoritatea de Certificare și Plată, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice) ;
- elaborarea descrierii sistemului de management și control pentru POAT;
- aprobarea mecanismului de evaluare a proiectelor în cadrul POAT.

și în primul trimestru din 2008 prin:

- aprobarea manualului de proceduri pentru implementarea POAT;
- aprobarea ghidului solicitantului și lansarea POAT;
- delegarea către șeful AM a atribuției de angajare, de aprobare a cheltuielilor efectuate de beneficiari ca eligibile din POAT și de ordonanțare a plăților pentru fondurile alocate în cadrul POAT;
- revizuirea și finalizarea descrierii sistemului de management și control pentru POAT;
- primirea a 4 propuneri de proiecte spre finanțare din POAT.

### **2.1.7. Strategia Lisabona**

În conformitate cu CSNR, România s-a angajat să contribuie la realizarea obiectivelor Lisabona și consideră principiul stabilirii de categorii de intervenție pe obiective Lisabona ca fiind un instrument important pentru monitorizarea la nivel național și comunitar a nivelului real de performanță în direcționarea Fondurilor Structurale și de Coeziune către domeniile de intervenție care sprijină strategia Lisabona.

Pe baza categoriilor listate în Anexa IV din Regulamentul Consiliului Nr. 1083/2006, cheltuielile POAT nu se iau în considerare în mod direct la îndeplinirea obiectivelor Lisabona. Cu toate acestea, așa cum este specificat în CSNR, creșterea capacității autorităților publice și centrale în domeniul managementului și controlului instrumentelor structurale reprezintă o prioritate deosebit de importantă pentru România, care necesită a fi abordată în perioada prezentă de programare și care va avea un impact pozitiv incontestabil asupra creării de locuri de muncă și stimulării creșterii economice, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor Lisabona.

În consecință, autoritățile române au completat lista categoriilor de cheltuieli din Anexa IV cu cheltuielile legate de întărirea capacității administrative și se consideră că POAT contribuie 100% la îndeplinirea obiectivelor Lisabona, întrucât vizează asigurarea unei implementări eficiente a instrumentelor structurale.

Întrucât implementarea POAT nu a început în anul 2007, este prematur să se înregistreze o contribuție la implementarea strategiei Lisabona și a altor instrumente.

## **2.2. Informații privind conformitatea cu dreptul comunitar**

Programul a fost elaborat în conformitate cu legea comunitară. Legislația națională (inclusiv reglementările privind achizițiile publice) asigură implementarea programului în conformitate cu legea comunitară.

Ajutor de stat – nu se aplică.

Protecția mediului – nu se aplică.

#### Achiziții publice:

Achizițiile publice din toate contractele finanțate prin Fonduri Structurale și de Coeziune, precum și din co-finanțarea națională aferentă, se vor realiza în conformitate cu legislația UE, națională primară și secundară, privind implementarea prevederilor UE referitoare la achizițiile publice.

În România au fost înființate 2 structuri în domeniul achizițiilor publice:

- Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP) care are rolul de a dezvolta strategii în domeniul achizițiilor publice, de a asigura coerența cu acquis-ul comunitar, de a asigura conformitatea în aplicarea legislației, de a îndeplini obligațiile Directivelor UE, de a monitoriza, analiza și evalua metodele de acordare a contractelor publice și de a instrui personalul implicat în activitățile de achiziții.
- Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice (UCVAP), din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, responsabilă de asigurarea verificării ex-ante a procedurilor de achiziție publică, inclusiv cele efectuate în cadrul programelor operaționale.

UCVAP lucrează împreună cu ANRMAP, Autoritățile de Management și cu orice instituție publică din domeniul achizițiilor publice, pentru a asigura conformitatea proiectelor finanțate din Instrumente Structurale cu legislația națională în domeniu.

Pentru a corela activitatea celor 3 instituții – UCVAP, ANRMAP și AM POAT – a fost semnat un protocol de colaborare, care stabilește procedura de cooperare inter-instituțională, pentru a asigura:

- un cadru uniform pentru o relație funcțională între instituțiile implicate – prin corelarea activităților derulate și evitarea suprapunerilor;
- implementarea eficientă a proiectelor finanțate din POAT;
- atribuirea corectă și eficientă a fondurilor UE și evitarea aplicării corecțiilor financiare rezultate din nerespectarea legislației achizițiilor publice de către beneficiarii proiectelor finanțate din POAT

Autoritatea contractantă are responsabilitatea deciziilor luate în timpul procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică. Deciziile luate de autoritatea contractantă sunt trimise la ANRMAP și UCVAP.

Acest sistem care are la bază procedura de verificare ex-ante, ca parte integrantă a sistemului de management al FSC, asigură eficiența și eficacitatea utilizării fondurilor, garantând conformitatea procedurilor de achiziție publică cu legislația națională și directivele UE.

### **2.3. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea acestora**

Principala problemă înregistrată în anul 2007 a fost întârzierea lansării POAT, cauzată de necesitatea pregătirii unui sistem de implementare coerent, eficient și legal. Este pentru prima dată când România ia parte la implementarea fondurilor structurale și a fost necesară o perioadă mai mare de timp pentru îndeplinirea tuturor obligațiilor rezultate din legislația comunitară și națională și pentru pregătirea unei capacități administrative corespunzătoare.

**Cu toate că lansarea POAT nu avut loc în anul 2007, măsurile descrise în capitolul 2.1 permit ca AM să asigure implementarea eficientă a programului în perioada 2008-2013.**

**2.4. Modificări în contextul implementării Programului Operațional Asistență Tehnică**

Nu au fost schimbări relevante în 2007.

**2.5. Modificări importante în sensul Articolului 57 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006**

Nu se aplică.

**2.6. Complementaritatea cu alte instrumente**

Pe lângă Programul Operațional Asistență Tehnică ce oferă sprijin în procesul de gestionare a instrumentelor structurale la nivel național, în cadrul fiecărui program operațional sectorial și în programul operațional regional este prevăzută acordarea de asistență tehnică. Cu toate acestea, spre deosebire de POAT, axele prioritare de asistență tehnică din POS și POR sunt constituite pentru a furniza autorităților de management și organismelor intermediare respective mijloacele necesare pentru a asigura o implementare corespunzătoare a programelor. Asistența tehnică din cadrul POS și POR se axează în mare parte pe acoperirea necesităților specifice ale fiecărui program și este limitată la cadrul instituțional al sistemului de implementare a programului. Scopul este de a asigura concordanța, complementaritatea și sinergia între axele prioritare de asistență tehnică din cadrul programelor operaționale sectoriale și din cadrul Programului Operațional Regional și intervențiile din POAT.

Luând în considerare natura multi-sectorială a POAT care necesită eforturi de coordonare susținute pentru evitarea suprapunerilor, AM POAT a înființat Grupul de Lucru pentru Asistență Tehnică (GLAT). Membrii GLAT sunt reprezentanți ai AM POAT, Autorităților de Management ale celorlalte programe operaționale, ACIS, Autorității de Certificare și Plată și ai Autorității de Audit.

În timpul pregătirii programelor operaționale, GLAT s-a reunit de mai multe ori, în vederea coordonării programării axelor prioritare din cadrul tuturor programelor operaționale și POAT și asigurării coerenței și îndeplinirii obiectivului asistenței tehnice în cadrul CSNR.

Așa cum este menționat în POAT, GLAT urmează a se transforma într-un Comitet de Coordonare al POAT cu rolul de coordonare permanentă a operațiunilor din cadrul POAT și corelarea programului cu axele de asistență tehnică din cadrul celorlalte Programe Operaționale. Coordonarea are ca scop asigurarea coerenței și coordonării activităților finanțate prin intermediul bugetului de AT. Opiniile formulate de Grupurile de Lucru pentru formare, comunicare și SMIS vor fi prezentate în Comitet, prezidat de către AM POAT. Ca urmare a activităților unui astfel de comitet, se estimează că riscul inerent de suprapunere datorită structurii programelor să fie redus în mod considerabil. Comitetul de Coordonare va raporta Comitetului de Monitorizare al POAT.

Autoritatea de Management va prezida reuniunile Comitetului de Coordonare și va asigura activitățile administrative în vederea desfășurării activităților sale. Comitetul de Coordonare va fi convocat ori de câte ori este necesar, însă cel puțin trimestrial.

Comitetul de Coordonare include reprezentanți ai următoarelor organisme: AM POAT, ACIS, Autoritățile de Management pentru celelalte PO, Autorității de Certificare și Plată și Autorității de Audit.

În aprilie 2008, AM POAT a elaborat un proiect de Regulament de Organizare și Funcționare al Comitetului de Coordonare, pe care l-a transmis celorlalte Autorități de Management pentru comentarii. Prima reuniune a Comitetului de Coordonare al POAT este planificată să aibă loc în luna iulie 2008.

În plus față de cele menționate, în ceea ce privește potențialele complementarități și riscul de suprapunere cu asistența privind *formarea profesională* ce va fi oferită în cadrul programelor operaționale sectoriale și POR propriilor instituții și beneficiari, acestea vor fi abordate în faza de implementare, printr-o coordonare continuă, care va fi realizată de Unitatea de Dezvoltare și Coordonare a Formării (care funcționează în cadrul Serviciului de Implementare din AM POAT) și de Grupul de Lucru pentru Formare. De asemenea, vor fi exploatate posibilele sinergii cu programele de formare pentru „politicile și intervențiile non-structurale”, prevăzute în Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, iar riscul suprapunerilor va fi diminuat.

## 2.7. Mecanismul de Monitorizare

### 2.7.1. Monitorizare

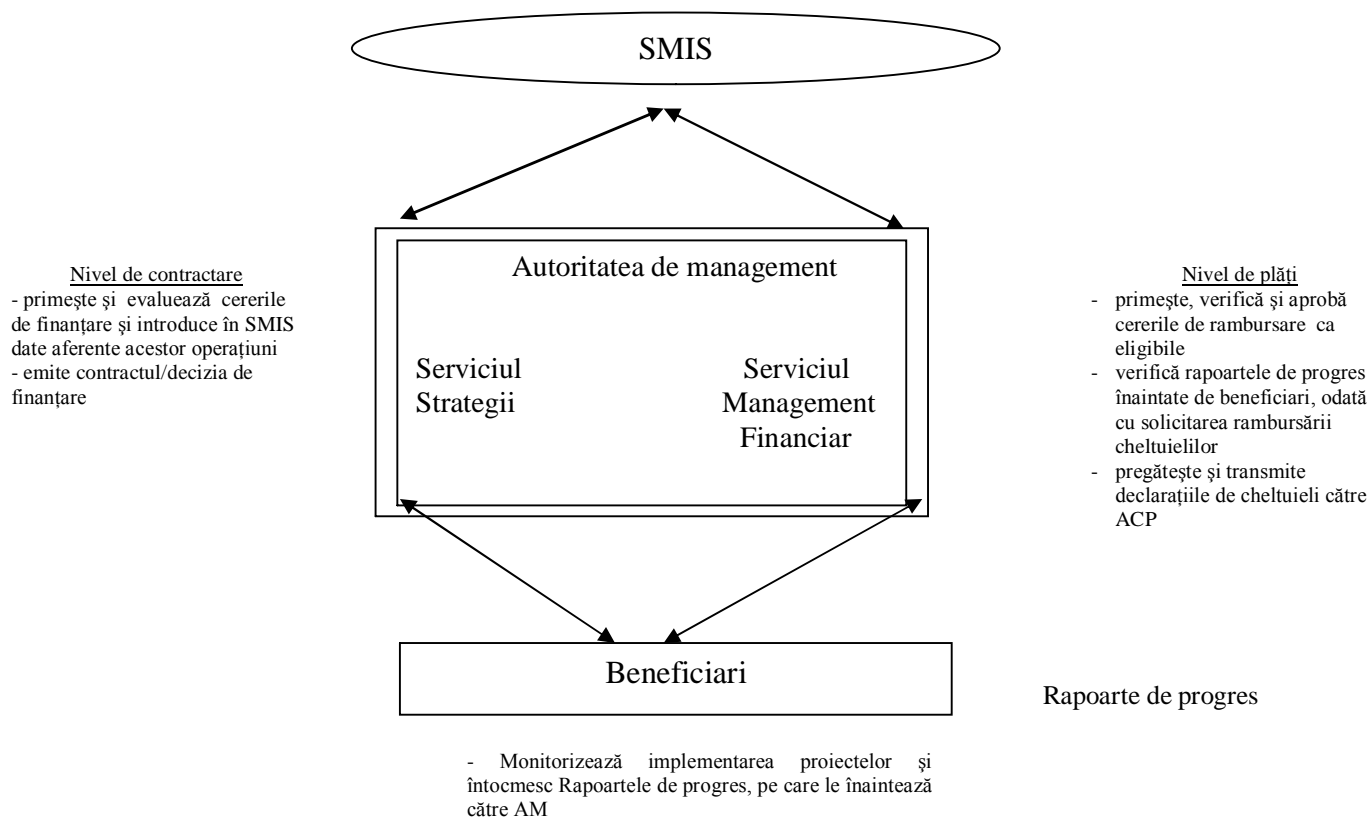
#### Sistemul de Monitorizare

##### Autoritatea de Management

AM POAT este reprezentată de Direcția Asistență Tehnică din cadrul ACIS – Ministerul Economiei și Finanțelor. Monitorizarea POAT, în ceea ce privește progresul și metodele de implementare, este responsabilitatea AM POAT.

SMIS asistă AM în monitorizarea POAT.

**Procedurile de monitorizare pot fi reprezentate schematic astfel:**



**Autoritatea de Management realizează monitorizarea la nivel de proiect**, din punct de vedere fizic și financiar, conform atribuțiilor prevăzute în manualul de proceduri pentru implementarea POAT.

Pentru a realiza monitorizarea proiectelor, **beneficiarul** transmite trimestrial, conform prevederilor contractului de finanțare, o cerere de rambursare însoțită de raportul de progres înregistrat referitor la stadiul de implementare al proiectului. Raportul de progres se va transmite la AM la termenul prevăzut chiar dacă în perioada vizată nu s-a realizat nici o cheltuială. În raportul de progres, **beneficiarul** descrie stadiul proiectului din punct de vedere fizic, inclusiv modificările esențiale intervenite sau previzionate, precum și stadiul indicatorilor prevăzuți în cererea de finanțare.

AM verifică pe teren fiecare cerere de rambursare după care întocmește raportul vizitei pe teren. În cadrul vizitei pe teren, experții AM verifică realizarea activităților din proiect, precum și stadiul indicatorilor.

Informațiile conținute în Rapoartele de Progres (date fizice, financiare, dificultăți în implementare) se introduc în Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS) de către experții AM, pentru fiecare proiect, pe parcursul implementării lui, date fizice, financiare și statistice înregistrate sub forma unor indicatori de output și rezultat, conform indicatorilor de program și proiect cuprinși în DCI.

**AM**, după verificarea **rapoartelor de progres**, autorizează cererile de rambursare, efectuează plățile, monitorizează implementarea Programului în ansamblul său și elaborează:

1. Situații lunare privind:
  - valoarea proiectelor primite
  - valoarea proiectelor aprobate
  - valoarea cererilor de rambursare primite
  - valoarea cererilor de rambursare aprobate
  - plățile efectuate de AM
  - cererile de plată trimise de ACP la CE
  - plățile efectuate de CE

În urma analizei situațiilor lunare, AM va propune acțiuni de remediere a problemelor intervenite în implementarea POAT, în funcție de natura acestor probleme.

2. Rapoarte semestriale de progres fizic și financiar
3. Rapoarte anuale de implementare
4. Raport final de implementare

### **Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS)**

Ca instrument de monitorizare, SMIS este principalul furnizor de informații privind stadiul implementării, atât la nivel de proiect cât și de program, permițând ca rapoartele de monitorizare să fie generate automat.

Pe baza datelor introduse în sistem se vor realiza rapoarte ori de câte ori este nevoie; aceste rapoarte sunt folosite pentru asigurarea datelor necesare diferitelor tipuri de raportări și în primul rând pentru Rapoartele anuale de implementare a POAT.

Prin SMIS se înregistrează/colectează date relevante despre proiectele/operațiunile/domeniile majore de intervenție, precum și axele prioritare ale POAT.

SMIS utilizează tehnologia WEB, permițând accesul tuturor Autorităților implicate în gestionarea/monitorizarea POAT: AM, Autoritatea de Certificare și Plată, Autoritatea de Audit, Autoritatea de Coordonare a Instrumentelor Structurale (ACIS). Datele introduse în SMIS de AM sunt validate de responsabilii desemnați conform procedurii SMIS.

SMIS a fost elaborat sub coordonarea ACIS în strânsă colaborare cu reprezentanții tuturor structurilor implicate în managementul Fondurilor Structurale. Pe parcursul implementării, SMIS va fi gestionat și dezvoltat de ACIS.

### ***Stadiul SMIS***

În prezent, SMIS este funcțional. AM OPTA, cu sprijinul ACIS, a început introducerea datelor în SMIS. Primele date introduse au fost elementele de programare. Se estimează că până la sfârșitul lunii mai a.c. să se introducă și primele proiecte, aflate în prezent în diferite stadii de evaluare.

Sistemul de Monitorizare SMIS va permite evidențierea discrepanțelor între realizările planificate și obiectivele cuantificate, atât la nivel de program, cât și la nivel de axe și domenii majore de intervenție ale POAT. Autoritatea de Management analizează situația și decide asupra oportunității unor modificări; această decizie este analizată împreună cu Comisia Europeană și, în condițiile în care AM și CE se pun de acord asupra necesității acestei decizii, ea va fi supusă ulterior aprobării Comitetului de Monitorizare POAT.

### **Comitetul de Monitorizare pentru POAT**

AM este supravegheată de Comitetul de Monitorizare (CM) al POAT în ceea ce privește eforturile sale legate de implementarea priorităților și măsurilor din cadrul programului operațional.

Procesul de monitorizare acoperă:

- monitorizarea fizică legată de implementarea obiectivelor, priorităților și operațiunilor prevăzute în program, prin monitorizarea indicatorilor specificați în POAT
- monitorizarea financiară, ce reprezintă o funcție a managementului financiar al programului, precum și monitorizarea cheltuielilor efectuate în implementarea priorităților și a domeniilor de intervenție individuale.

CM POAT este constituit în conformitate cu art.63 al Regulamentului Consiliului nr. 1083/2006 și cu Ordinul nr.1245/2007 al ministrului economiei și finanțelor. Este o structură națională de tip partenerial, fără personalitate juridică, cu rol decizional și strategic în procesul de implementare a POAT. CM POAT are rolul de a asigura eficacitatea și calitatea implementării programului, în conformitate cu art. 65 și 66 al Regulamentului Consiliului nr.1083/2006, precum și Regulamentul de organizare și funcționare a CM POAT.

Componența Comitetului de Monitorizare are scopul de a asigura reprezentarea tuturor actorilor interesați conform principiul parteneriatului, acesta fiind format din reprezentanți a 15 instituții: AM POAT, ai Autorităților de Management ale celorlalte Programe Operaționale, ai Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, ai Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între femei și bărbați, ai Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, ai partenerilor economici, sectorului ONG și asociațiilor autorităților locale. De asemenea, corespunzător Ordinului ministrului economiei și finanțelor sunt 2 instituții care și-au delegat reprezentanți ca observatori: Unitatea

Centrală de Evaluare a Ministerului Economiei și Finanțelor și Autoritatea de Audit. Un reprezentant al Comisiei Europene este invitat cu rol consultativ.

Secretarul de stat care coordonează activitatea AM prezidează CM, secretariatul acestui organism fiind asigurat de AM.

Secretariatul CM pregătește documentația privind progresul în implementare, tabelele financiare privind cheltuielile, agenda și procesul verbal al reuniunilor.

Prima întâlnire a CM a avut loc în data de 19 septembrie 2007, fiind luate următoarele decizii:

- aprobarea regulamentului de organizare și funcționare al Comitetului de Monitorizare;
- aprobarea mecanismului de aprobare al proiectelor ce vor fi aprobate din POAT;
- acordul pentru Planul Multi-anual de evaluare al POAT. Modificările ulterioare ale acestui Plan vor fi aprobate în cursul următoarei întâlniri a CM.

### **Concluzie**

Întrucât nu a început implementarea efectivă a proiectelor și nu s-au făcut cheltuieli și plăți în cadrul programului operațional, nu se poate aprecia dacă sistemul de monitorizare este pe deplin satisfăcător și în ce măsură corespunde nevoilor de monitorizare a procesului de implementare a programului sau dacă acesta necesită anumite îmbunătățiri. Necesitățile de îmbunătățire ce vor fi identificate pe parcursul implementării vor fi analizate de AM, care va opera modificările corespunzătoare.

#### **2.7.2. Evaluare**

##### **Cadrul instituțional pentru evaluare**

Cadrul național instituțional pentru evaluare este constituit din 2 nivele:

- un nivel general de coordonare, asigurat de către **Unitatea Centrală de Evaluare (UCE)** constituită în cadrul ACIS, Ministerul Economiei și Finanțelor
- un nivel funcțional, compus din **unitățile de evaluare constituite în cadrul fiecărei AM.**

În ceea ce privește POAT, UCE va acționa ca Unitate de Evaluare pentru Autoritatea de Management. În îndeplinirea responsabilităților sale legate de evaluările pentru POAT, UCE va colabora cu CM POAT și cu AM.

O primă versiune a Planului Multi-anual de Evaluare a POAT a fost aprobată de către Comitetul de Monitorizare din data de 19 septembrie 2007.

Planul este un instrument managerial pentru monitorizarea și implementarea POAT. Acesta stabilește o strategie de evaluare pentru perioada de implementare a POAT, cu caracter orientativ, proporțional cu alocarea financiară.

Acest Plan Multi-anual are un caracter orientativ, mai ales pentru ultimii ani ai perioadei de programare (luând în calcul evidenta dificultate în a prioritiza evaluările cu așa mult timp în avans). Prin urmare, managementul eficient al procesului de evaluare este cel mai bine organizat pe baza unui Plan de Evaluare Anual detaliat.

Planul Multi-anual de Evaluare al POAT include atât evaluarea intermediară a POAT precum și evaluarea tematică a axelor prioritare POAT.

#### **2.8 Rezerva națională de performanță - Nu se aplică.**

### 3- Implementare pe priorități

#### 3.1 Prioritatea 1 - Sprijin pentru implementarea Instrumentelor Structurale și coordonarea programelor

##### 3.1.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

Implementarea măsurilor din cadrul POAT nu a început în anul 2007 și de aceea nu există progres fizic sau financiar înregistrat la finele lui 2007.

##### • Informații privind progresele fizice și financiare înregistrate (la nivelul axei prioritare)

| Indicatori  |                 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Total |
|---|-----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| <b>Indicator 1:</b><br>Sondaje, analize, studii, materiale informative metodologice și tehnice realizate  | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 135   |
|   | Valoare de bază | 43   |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 2:</b><br>Numărul persoanelor instruite  | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 14000 |
|   | Valoare de bază | 1500 |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 3:</b><br>Evenimente concentrate pe schimbul de experiență în implementarea fondurilor și întâlnirile comitetelor și grupurilor de lucru relevante | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 141   |
|   | Valoare de bază | 25   |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 4:</b><br>Evaluarea eficacității instruirii bazată pe evaluarea participanților  | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 80%   |
|   | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ----  |
| <b>Indicator 5:</b><br>Calitatea documentelor pregătite de Comitetul Național de Coordonare și de subcomitetele acestuia  | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 4     |
|   | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ----  |
| <b>Indicator 6:</b><br>Activitățile ACIS, ACP, AA evaluate de autoritățile de management  | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 4     |
|   | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ----  |

Cuantificarea indicatorilor financiari așa cum sunt ei raportați de către Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS):

| Axa prioritară | Finanțare publică | Finanțare publică pentru proiectele aprobate | Finanțare publică pentru proiectele aprobate/ Finanțare publică (%) | Suma contractelor de achiziție publică încheiate | Suma contractată / Finanțare publică (%) | Cheltuielile totale realizate | Cheltuielile totale realizate / Finanțare publică (%) | Cheltuielile totale realizate / Finanțare publică pentru proiectele aprobate (%) | Cheltuielile totale realizate / Suma contractată (%) | Euro                     |
|----------------|-------------------|--|---|--|--|-------------------------------|---|--|--|--------------------------|
|                |                   |  |   |  |  |                               |   |  |  | Procentajul realizat (%) |
|                | 1                 | 2  | 3=2/1   | 4  | 5=4/1                                    | 8                             | 9=8/1   | 10=8/2   | 11=8/4   | 12                       |
| AP 1           | 103.490.869       | 0  | 0   | 0  | 0  | 0                             | 0   | 0  | 0  | 0                        |

| Axa prioritară | Planificare |                        |     |                       |             |        | Implementare     |                        |    |   |                       |        |                                |        |        |    |
|----------------|-------------|------------------------|-----|-----------------------|-------------|--------|------------------|------------------------|----|---|-----------------------|--------|--------------------------------|--------|--------|----|
|                | Total       | Cheltuieli publice     |     |                       |             | Privat | Sume contractate |                        |    |   |                       |        | Plăți efectuate de beneficiari |        |        |    |
|                |             | Contribuția comunitară | %   | Contribuția națională | Total       |        | Total            | Contribuția comunitară |    |   | Contribuția națională | Privat | Total                          | Public | Privat |    |
|                | Total       |                        |     |                       |             | FEDR   |                  | FSE                    | CF |   |                       |        |                                |        |        |    |
|                | 1=4+5       | 2                      | 2/4 | 3                     | 4=2+3       | 5      | 6=7+11+12        | 7=8+9+10               | 8  | 9 | 10                    | 11     | 12                             | 13     | 14     | 15 |
| AP 1           | 103.490.869 | 82.792.695             | 80% | 26.698.174            | 103.490.869 | 0      | 0                | 0                      | 0  | 0 | 0                     | 0      | 0                              | 0      | 0      | 0  |

## • Analiza calitativă

AM a identificat, împreună cu principalii beneficiari, un număr de 9 proiecte care urmează a fi finanțate în perioada 2008-2009, în cadrul Axei Prioritare 1. Bugetul total previzionat pentru aceste proiecte este de aproximativ 26 milioane euro.

Pregătirea propunerilor de proiecte și a documentației de licitație a început în anul 2007 și a continuat în primele luni ale anului 2008. Până la această dată, AM a primit un număr de 2 propuneri de proiecte.

### 3.1.2. Probleme semnificative înregistrate și măsuri luate pentru rezolvarea acestora

Problema principală înregistrată în anul 2007 a fost întârzierea lansării implementării POAT. Pe de altă parte însă, măsurile luate în 2007 de către AM, după cum este descris în capitolul 2.1, asigură implementarea eficientă a intervențiilor prevăzute în cadrul Axei Prioritare 1 în perioada rămasă 2008-2013.

## 3.2 Prioritatea 2 - Dezvoltarea în continuare și sprijin pentru funcționarea Sistemului Unic de Management al Informației

### 3.2.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

Implementarea măsurilor din cadrul POAT nu a început în anul 2007 și de aceea nu există progres fizic sau financiar înregistrat la finele lui 2007.

#### • Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității

| Indicatori  |                 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Total |
|---|-----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| <b>Indicator 1:</b><br>Versiuni actualizate ale SMIS                        | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 7     |
|   | Valoare de bază | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 2:</b><br>Ghiduri procedurale elaborate și diseminate          | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---   |
|   | Valoare de bază | 1    |      |      |      |      |      |      |      |      | 1     |
| <b>Indicator 3:</b><br>Sesiuni de instruire SMIS                            | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 500   |
|   | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 4:</b><br>Unități echipate sau re-echipate                     | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 50    |
|   | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 5:</b><br>Indexul de satisfacție al utilizatorilor pentru SMIS | Realizare       | 0%   |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|   | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 80%   |
|   | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 6:</b>   | Realizare       | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |

| Indicatori   |                 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Total |
|--|-----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| Căderi neplanificate ale SMIS  |                 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |
|  | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | <15   |
|  | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 7:</b><br>Utilizatorii SMIS au cunoștințe adecvate de IT&C pentru utilizarea corespunzătoare a SMIS | Realizare       | 0%   |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|  | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 100%  |
|  | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 8:</b><br>Disponibilitatea rețelei  | Realizare       | 0%   |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|  | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ≥99%  |
|  | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 9:</b><br>Procentul pachetelor pierdute   | Realizare       | 0%   |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|  | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ≤1%   |
|  | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |
| <b>Indicator 10:</b><br>Latenta pentru 1,000 pachete   | Realizare       | 0    |      |      |      |      |      |      |      |      | 0     |
|  | Țintă           | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ≤100% |
|  | Valoare de bază | ---  |      |      |      |      |      |      |      |      | ---   |

Cuantificarea indicatorilor financiari așa cum sunt ei raportați de către Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS):

| Axa prioritară | Finanțare publică | Finanțare publică pentru proiectele aprobate | Finanțare publică pentru proiectele aprobate/ Finanțare publică (%) | Suma contractelor de achiziție publică încheiate | Suma contractată / Finanțare publică (%) | Cheltuielile totale realizate | Cheltuielile totale realizate / Finanțare publică (%) | Cheltuielile totale realizate / Finanțare publică pentru proiectele aprobate (%) | Cheltuielile totale realizate / Suma contractată (%) | Euro                     |
|----------------|-------------------|--|---|--|--|-------------------------------|---|--|--|--------------------------|
|                |                   |  |   |  |  |                               |   |  |  | Procentajul realizat (%) |
|                | 1                 | 2  | 3=2/1   | 4  | 5=4/1                                    | 8                             | 9=8/1   | 10=8/2   | 11=8/4   | 12                       |
| AP 2           | 66.737.849        | 0  | 0   | 0  | 0  | 0                             | 0   | 0  | 0  | 0                        |

| Axa prioritară | Planificare |                        |     |                       |            |        | Implementare     |                        |    |   |                       |        |                                |        |        |    |
|----------------|-------------|------------------------|-----|-----------------------|------------|--------|------------------|------------------------|----|---|-----------------------|--------|--------------------------------|--------|--------|----|
|                | Total       | Cheltuieli publice     |     |                       |            | Privat | Sume contractate |                        |    |   |                       |        | Plăți efectuate de beneficiari |        |        |    |
|                |             | Contribuția comunitară | %   | Contribuția națională | Total      |        | Total            | Contribuția comunitară |    |   | Contribuția națională | Privat | Total                          | Public | Privat |    |
|                | Total       |                        |     |                       |            | FEDR   |                  | FSE                    | CF |   |                       |        |                                |        |        |    |
|                | 1=4+5       | 2                      | 2/4 | 3                     | 4=2+3      | 5      | 6=7+11+12        | 7=8+9+10               | 8  | 9 | 10                    | 11     | 12                             | 13     | 14     | 15 |
| AP 2           | 66.737.849  | 53.390.279             | 80% | 13.347.570            | 66.737.849 | 0      | 0                | 0                      | 0  | 0 | 0                     | 0      | 0                              | 0      | 0      | 0  |

- **Analiza calitativă**

AM a identificat, împreună cu Unitatea SMIS, un număr de 5 proiecte care urmează a fi finanțate în cadrul axei prioritare 2, în perioada 2008-2009. Bugetul total previzionat pentru aceste proiecte este de aproximativ 5,5 milioane euro.

Cererile de finanțare și documentația de licitație aferente acestor proiecte sunt în pregătire de către beneficiari.

### 3.2.2. Probleme semnificative înregistrate și măsurile luate pentru rezolvarea acestora

Problema principală înregistrată în anul 2007 a fost întârzierea lansării implementării POAT. Pe de altă parte însă, măsurile adoptate în 2007 de către AM, după cum este descris în capitolul 2.1, asigură implementarea eficientă a intervențiilor prevăzute în cadrul Axei Prioritare 2 în perioada rămasă 2008-2013.

### 3.3. Prioritatea 3 – Diseminarea informației și promovarea Instrumentelor Structurale

#### 3.3.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

Implementarea măsurilor din cadrul POAT nu a început în anul 2007 și de aceea nu există progres fizic sau financiar înregistrat la finele lui 2007.

- **Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității**

| Indicatori  |                 | 2007  | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Total   |
|---|-----------------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------|
| <b>Indicator 1:</b><br>Numărul de copii al tuturor publicațiilor, broșurilor și pliantelor produse de POAT  | Realizare       | 0     |      |      |      |      |      |      |      |      | 0       |
|   | Țintă           | ---   | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 1000000 |
|   | Valoare de bază | 19000 |      |      |      |      |      |      |      |      | ---     |
| <b>Indicator 2:</b><br>Evenimente organizate (conferințe, seminarii, ateliere de lucru) care promovează intervențiile Instrumentelor Structurale. | Realizare       | 0     |      |      |      |      |      |      |      |      | 0       |
|   | Țintă           | ---   | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | ---  | 70      |
|   | Valoare de bază | 10    |      |      |      |      |      |      |      |      | ---     |

|   |                 |     |     |     |     |     |     |     |     |     |         |
|---|-----------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|---------|
| <b>Indicator 3:</b><br>Campanii   | Realizare       | 0   |     |     |     |     |     |     |     |     | 0       |
|   | Țintă           | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | 14      |
|   | Valoare de bază | 1   |     |     |     |     |     |     |     |     | ---     |
| <b>Indicator 4:</b><br>Sondaje de opinie  | Realizare       | 0   |     |     |     |     |     |     |     |     | 0       |
|   | Țintă           | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | 7       |
|   | Valoare de bază | 1   |     |     |     |     |     |     |     |     | ---     |
| <b>Indicator 5:</b><br>Numărul de vizite pe site-ul Instrumentelor Structurale                | Realizare       | 0   |     |     |     |     |     |     |     |     | 0       |
|   | Țintă           | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | 1000000 |
|   | Valoare de bază | --- |     |     |     |     |     |     |     |     | ---     |
| <b>Indicator 6:</b><br>Numărul de solicitări primite de Centrul de Informare                  | Realizare       | --- |     |     |     |     |     |     |     |     | 0       |
|   | Țintă           | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | <15     |
|   | Valoare de bază | --- |     |     |     |     |     |     |     |     | ---     |
| <b>Indicator 7:</b><br>Nivelul de cunoaștere publică cu privire la Instrumentelor Structurale | Realizare       | 0%  |     |     |     |     |     |     |     |     | 0       |
|   | Țintă           | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | 15%     |
|   | Valoare de bază | 5%  |     |     |     |     |     |     |     |     | ---     |

Cuantificarea indicatorilor financiari așa cum sunt ei raportați de către Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS):

| Axa prioritară | Finanțare publică | Finanțare publică pentru proiectele aprobate | Finanțare publică pentru proiectele aprobate/<br>Finanțare publică (%) | Suma contractelor de achiziție publică încheiate | Suma contractată / Finanțare publică (%) | Cheltuielile totale realizate | Cheltuielile totale realizate / Finanțare publică (%) | Cheltuielile totale realizate / Finanțare publică pentru proiectele aprobate (%) | Cheltuielile totale realizate / Suma contractată (%) | Euro                     |
|----------------|-------------------|--|--|--|--|-------------------------------|---|--|--|--------------------------|
|                |                   |  |  |  |  |                               |   |  |  | Procentajul realizat (%) |
|                | 1                 | 2  | 3=2/1  | 4  | 5=4/1                                    | 8                             | 9=8/1   | 10=8/2   | 11=8/4   | 12                       |
| AP 3           | 42.568.520        | 0  | 0  | 0  | 0  | 0                             | 0   | 0  | 0  | 0                        |

| Axa prioritară | Planificare |                        |     |                       |            |           | Implementare     |                        |      |     |                       |        |                                |        |        |    |
|----------------|-------------|------------------------|-----|-----------------------|------------|-----------|------------------|------------------------|------|-----|-----------------------|--------|--------------------------------|--------|--------|----|
|                | Total       | Cheltuieli publice     |     |                       |            | Privat    | Sume contractate |                        |      |     |                       |        | Plăți efectuate de beneficiari |        |        |    |
|                |             | Contribuția comunitară | %   | Contribuția națională | Total      |           | Total            | Contribuția comunitară |      |     | Contribuția națională | Privat | Total                          | Public | Privat |    |
|                |             |                        |     |                       |            |           |                  | Total                  | FEDR | FSE |                       |        |                                |        |        | CF |
| 1=4+5          | 2           | 2/4                    | 3   | 4=2+3                 | 5          | 6=7+11+12 | 7=8+9+10         | 8                      | 9    | 10  | 11                    | 12     | 13                             | 14     | 15     |    |
| AP 3           | 42.568.520  | 34.054.816             | 80% | 8.513.704             | 42.568.520 | 0         | 0                | 0                      | 0    | 0   | 0                     | 0      | 0                              | 0      | 0      | 0  |

- **Analiza calitativă**

AM a identificat, împreună cu Direcția Coordonare Sistem din cadrul ACIS, un număr de 2 proiecte care urmează a fi finanțate în cadrul axei prioritare 3, în perioada 2008-2009. Bugetul total previzionat pentru aceste proiecte este de aproximativ 8 milioane euro.

Cererile de finanțare și documentația de licitație aferente acestor proiecte sunt în pregătire de către beneficiari.

### **3.3.2. Probleme semnificative înregistrate și măsurile luate pentru rezolvarea acestora**

Problema principală înregistrată în anul 2007 a fost întârzierea lansării implementării POAT. Pe de altă parte însă, măsurile adoptate în 2007 de către AM, după cum este descris în capitolul 2.1, asigură implementarea eficientă a intervențiilor prevăzute în cadrul Axei Prioritare 3 în perioada rămasă 2008-2013.

## **4. Programe FSE: Coerență și concentrare**

Nu se aplică.

## **5. Programe FEDR/FC: proiecte majore**

Nu se aplică.

## **6. Asistență tehnică**

În anul 2007, AM nu a inițiat utilizarea asistentei FEDR, pentru a obține sprijin în pregătirea implementării POAT, întrucât, în această perioadă, AM a beneficiat de asistență Phare în acest domeniu, în cadrul componentelor dedicate a 2 proiecte de twinning, după cum urmează:

- Proiectul twinning RO03/IB/OT-08 “Întărirea Capacității Administrative a Autorității de Management pentru Cadrul de Sprijin Comunitar din cadrul Ministerul Finanțelor Publice” – Componenta II pentru sprijinirea pregătirii POAT și întărirea capacității administrative a AM; proiectul a fost implementat cu succes în perioada septembrie 2005-martie 2007.
- Proiectul twinning RO/06/IB/SPP/01 “Sprijin pentru Autoritatea de Coordonare a Instrumentelor Structurale – ACIS – pentru a asigura un management corect și eficient al Fondurilor Structurale – Componenta II pentru sprijinirea dezvoltării capacității AM în ceea ce privește implementarea PO și coordonarea AT; proiectul a început în septembrie 2007 și se va finaliza în februarie 2009.

## **7. Informare și publicitate**

Planul de comunicare al POAT pentru perioada 2007 – 2013 a fost pregătit de AM și trimis către CE în data de 9 noiembrie 2007. Pe baza recomandărilor primite de la CE în luna martie 2008, AM

a revizuit planul și l-a retransmis Comisiei Europene în data de 12 martie 2008. AM a primit acceptul CE în data de 20 martie 2008.

Planul de comunicare al POAT pentru perioada 2007 – 2013 poate fi rezumat astfel:

**Obiective:**

- Să asigure transparența și recunoașterea contribuției UE la consolidarea sistemului de gestionare a IS, a rolului și rezultatelor atinse prin folosirea acestor fonduri în cadrul POAT.
- Să informeze constant și corect toate grupurile țintă despre oportunitățile de finanțare oferite de POAT, despre obiectivele și beneficiile implementării acestui program.

**Conținut:**

- Etapele și procedura obținerii finanțării
- Lista activităților finanțate din POAT
- Lista cheltuielilor eligibile din POAT
- Lista beneficiarilor și proiectelor finanțate din POAT
- Exemple de bune practici

**Grup-țintă:**

- potențialii beneficiari
- publicul larg (în mai mică măsură)

**Activități:**

- colaborarea cu Info-Centrului și Call-Centrului Instrumentelor Structurale
- organizarea de seminarii și conferințe cu potențialii beneficiari din POAT
- participarea la evenimente organizate de alte instituții
- editarea de materiale informative (broșuri, fluturași etc.) pentru potențialii beneficiari
- producerea de materiale promoționale
- postarea pe site-ul [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro) a informațiilor relevante și colaborarea cu acesta în ce privește întrebările primite

**Buget total:** 1,25 milion euro cheltuieli eligibile

În 2007, a fost pregătită lansarea POAT, programul fiind lansat oficial în data de 22 februarie 2008.

Toate informațiile disponibile cu privire la POAT au fost publicate pe [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro).